



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-02/24-01/76  
URBROJ: 613-18-25-7  
Vinkovci, 21. srpnja 2025.

## **Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturuom u jedinicama  
lokalne samouprave na  
području  
Vukovarsko-srijemske županije  
u 2019. i 2020.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Ilok	3
	Grad Otok	11
	Grad Vinkovci	18
	Grad Vukovar	22
	Grad Županja	28
	Općina Andrijaševci	35
	Općina Babina Greda	42
	Općina Bogdanovci	47
	Općina Borovo	53
	Općina Bošnjaci	58
	Općina Cerna	67
	Općina Drenovci	74
	Općina Gradište	81
	Općina Gunja	86
	Općina Ivankovo	89
	Općina Jarmina	92
	Općina Lovas	100
	Općina Markušica	105
	Općina Negoslavci	112
	Općina Nijemci	118
	Općina Nuštar	124
	Općina Privlaka	133
	Općina Stari Jankovci	139
	Općina Stari Mikanovci	142
	Općina Štitar	147
	Općina Tompojevci	151
	Općina Tordinci	155
	Općina Tovarnik	162
	Općina Trpinja	168
	Općina Vođinci	171
	Općina Vrbanja	177
IV.	ZAKLJUČAK	186

## I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 7. listopada 2024. do 21. srpnja 2025.

## II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/24, URBROJ: 613-18-21-98, od 2. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u dva grada (Vinkovci i Vukovar) učinkovito, u 13 općina (Andrijaševci, Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Drenovci, Gunja, Ivankovo, Nijemci, Stari Jankovci, Tomopojevci, Tovarnik i Trpinja) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, dok je za tri grada (Ilok, Otok i Županja) te 13 općina (Cerna, Gradište, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nuštar, Privlaka, Stari Mikanovci, Štitar, Tordinci, Vođinci i Vrbanja) djelomično učinkovito.

Za utvrđene nepravilnosti i propuste dana su 534 naloga i preporuke, od čega 154 naloga i 380 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

### **III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI**

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020., u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

## Općina Lovas

Zakonski predstavnik Općine Lovas u 2019. i 2020. i do 5. lipnja 2025. bila je općinska načelnica Tanja Cirba, dipl. novinar, a od 6. lipnja 2025. općinska načelnica je Lea Vidić, mag. cult.

### – Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020. za Općinu Lovas te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 17

### Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.		Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Preporučeno je evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	1. lipnja 2022.	provedeno
3.		Preporučeno je u evidenciju komunalne infrastrukture unesene podatke sistematizirati kako bi se mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	3. prosinca 2022.	provedeno
4.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
5.		Preporučeno je podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.	31. prosinca 2022.	provedeno
6.		Preporučeno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. prosinca 2023.	provedeno
7.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2023.	provedeno
8.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja.	17. prosinca 2021.	provedeno nakon roka
9.		Naloženo je program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.	17. prosinca 2021.	nije provedeno
10.		Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	17. prosinca 2021.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
11.		Preporučeno je odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	1. lipnja 2022.	provedeno nakon roka
12.		Naloženo je osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2021.	provedeno
13.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	1. lipnja 2022.	provedeno
14.		Preporučeno je u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.	1. lipnja 2023.	provedeno
15.		Preporučeno je u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.	1. lipnja 2023.	provedeno
16.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2022.	provedeno
17.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2022.	provedeno

Obrazloženje naloga i preporuke koji nisu provedeni u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

## 1. Nalog i preporuka provedeni nakon roka

Nalog i preporuka provedeni nakon roka odnose se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Naloženo je program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja.

Rok za provedbu naloga bio je 17. prosinca 2021.

Općinsko vijeće je 30. prosinca 2021. donijelo treće izmjene i dopune Programa građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2021., kojima su određene građevine koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja. Troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru financiranja.

- 1.2. Preporučeno je odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rok za provedbu preporuke bio je 1. lipnja 2022.

Općinsko vijeće je u prosincu 2022. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o komunalnom doprinosu, kojom su određeni jasni uvjeti i razlozi djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa.

## 2. Nalog koji nije proveden

Nalog koji nije proveden odnosi se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 2.1. Naloženo je program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Rok za provedbu naloga bio je 17. prosinca 2021.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2022. odnosno 2023. ne sadrže opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

***Općina Lovas je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju koji nije proveden.***

**– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Lovas izvijestila je Ured o provedbi tri naloga i jedne preporuke u roku od 60 dana od dana primitka konačnog izvješća o obavljenoj reviziji, odnosno pri dostavi Plana provedbe naloga i preporuka, dok o provedbi dva naloga i jedanaest preporuka nije izvijestila.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Općina Lovas točno izvještavala o provedbi jednog naloga i jedne preporuke, dok za dva naloga koja se odnose na elemente programa građenja komunalne infrastrukture te određivanje opsega poslova održavanja komunalne infrastrukture u programu održavanja komunalne infrastrukture nije točno izvještavala.

#### IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 534 naloga i preporuke:

- provedeno 407 naloga i preporuka ili 76,2 %, od čega 302 u roku, a 105 nakon roka
- djelomično je provedeno 89 naloga i preporuka ili 16,7 %
- 33 naloga i preporuke ili 6,2 % nije provedeno
- pet preporuka ili 0,9 % nije primjenjivo.

U tablici broj 32 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Tablica broj 32

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Ilok	21	5	10	4	0	2	0
2.	Grad Otok	19	8	7	4	0	0	0
3.	Grad Vinkovci	12	10	1	1	0	0	0
4.	Grad Vukovar	13	5	3	4	0	1	0
5.	Grad Županja	19	8	5	5	0	1	0
6.	Općina Andrijaševci	19	12	0	4	0	2	1
7.	Općina Babina Greda	18	14	2	1	0	1	0
8.	Općina Bogdanovci	16	7	8	0	0	0	1
9.	Općina Borovo	16	11	2	3	0	0	0
10.	Općina Bošnjaci	19	6	0	8	0	4	1
11.	Općina Cerna	18	6	7	5	0	0	0
12.	Općina Drenovci	19	5	7	5	0	2	0
13.	Općina Gradište	20	16	3	1	0	0	0
14.	Općina Gunja	13	12	0	1	0	0	0
15.	Općina Ivankovo	12	11	0	1	0	0	0
16.	Općina Jarmina	20	7	5	4	0	3	1
17.	Općina Lovas	17	14	2	0	0	1	0
18.	Općina Markušica	19	11	3	4	0	1	0
19.	Općina Negoslavci	19	12	3	3	0	1	0
20.	Općina Nijemci	18	13	1	2	0	2	0
21.	Općina Nuštar	19	1	9	3	0	6	0
22.	Općina Privlaka	17	10	0	3	0	4	0
23.	Općina Stari Jankovci	17	17	0	0	0	0	0
24.	Općina Stari Mikanovci	18	12	6	0	0	0	0
25.	Općina Štitar	17	15	2	0	0	0	0
26.	Općina Tompojevci	14	12	0	2	0	0	0

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
27.	Općina Tordinci	16	7	1	7	0	1	0
28.	Općina Tovarnik	13	7	1	5	0	0	0
29.	Općina Trpinja	16	14	0	2	0	0	0
30.	Općina Vođinci	16	6	6	3	0	0	1
31.	Općina Vrbanja	24	8	11	4	0	1	0
	Ukupno	534	302	105	89	0	33	5

\* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje upravljanja komunalnom infrastrukturom, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.